

Ministerie van Financiën

T.a.v. directeur-generaal Belastingdienst dhr. P.H. Smink
directeur-generaal Toeslagen dhr. C.H.L.M. van de Louw
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

Geachte heren Smink en Van de Louw,

Wij benaderen u met een noodkreet namens de medewerkers van de sociale werkvoorziening van de gemeente Rotterdam. In het kort voorzien wij grote problemen op het gebied van belastingen en met name toeslagen in verband met een nabetaling van salaris.

De situatie

De gemeente Rotterdam wil medewerkers van de sociale werkvoorziening een nabetaling doen. Deze heeft te maken met een te lage inschaling vanaf 2018. Er zijn circa 1000 getroffen medewerkers (inclusief degenen die in de periode 2018 tot en met 2024 uit dienst zijn gegaan) die gemiddeld recht hebben op een nabetaling van € 6.000 bruto.

Het gaat om een kwetsbare groep medewerkers – velen werken parttime vanwege lage belastbaarheid en zitten laag in het loongebouw. Combinaties van salaris met WIA- of Wajong uitkering komen ook veel voor. Het inkomen voor de meeste werknemers schommelt rond het (sociale) minimum en daarmee zijn ze afhankelijk van toeslagen. Voor alle getroffen werknemers geldt dat ze niet financieel zelfredzaam zijn en vaak bewindvoering nodig hebben of steun van familie.

De positie van de gemeente Rotterdam

Gemeente Rotterdam wil een goed werkgever zijn en haar mensen behoeden dat ze in problemen komen door deze nabetaling. We kunnen ze op het hart drukken om een nieuwe voorschotbeschikking voor de toeslagen aan te vragen, maar we weten ook dat dit lastig wordt. Tot de getroffen groep behoren ook slachtoffers van de toeslagenaffaire. De angst voor de Belastingdienst en Dienst Toeslagen zit diep. Zo diep zelfs dat deze medewerkers geen post van de Belastingdienst of Toeslagen durven te openen uit angst voor terugvorderingen. De gemeente zit hier ook mee in de maag omdat de getroffen medewerkers deze negatieve gevoelens meenemen naar de werkvloer en wij als werkgever deze angst nu niet kunnen wegnemen.

De ervaring met de Belastingdienst

Wij hebben de Belastingdienst gevraagd een beschikking af te geven dat de nabetaling onder de eindheffing voor tijdelijke knelpunten van ernstige aard valt. De nabetaling telt dan niet mee voor het fiscale inkomen of het toetsingsinkomen voor de toeslagen, waardoor de medewerkers zich geen zorgen hoeven te maken over terugvorderingen van toeslagen of belastingen. Een formaliteit, dachten we, de financiële problemen van de lage inkomens zijn uitgebreid in het nieuws geweest. En het toeslagenschandaal sleept zich ook al jaren voort.

We zijn hierover ongeveer in een jaar in gesprek geweest. Maar na enkele hoopvolle signalen van de Belastingdienst kregen wij in december toch onverwachts een nee te horen op ons verzoek. Wel kregen we veel begrip en complimenten voor de betrokkenheid bij deze groep medewerkers, maar geen enkele bereidheid om af te wijken vanwege precedentwerking. De Belastingdienst zegt niet te kunnen meewerken vanwege een opmerking tijdens de parlementaire behandeling van het betreffende wetsartikel. Volgens de Belastingdienst is het noodzakelijk dat zich aan de kant van de werkgever een knelpunt bevindt, en daar is er geen

te ontdekken. Dat er aan de kant van de werknemer een knelpunt van jewelste is, is buitengewoon spijtig maar geen reden om akkoord te kunnen gaan. Wel verklaarde de Belastingdienst zich bereid om mee te denken maar de voorgestelde oplossing – het in meerdere jaren uitsmeren van de nabetaling en deze onder te brengen in de werkkostenregeling – is onuitvoerbaar voor ons. En de ongetwijfeld goedbedoelde raad om de medewerkers goed te begeleiden in deze preciaire situatie getuigde niet van veel inlevingsvermogen.

Het treurige gevolg van de afwijzing

Voor de uitbetaling is nu Plan B in werking gezet, waarbij de gemeente Rotterdam via een team sociaal raadslieden de komende maanden alle medewerkers met een nabetaling (in deze fase 410) gaat begeleiden en toeslagen gaat corrigeren. Ook voeren wij gesprekken met het UWV om de impact op hun uitkering en mogelijke terugvorderingen zoveel mogelijk te beperken. Bij de gesprekken met de medewerkers tot nu toe komt de enorme zorg van hen naar voren over de effecten op hun toeslagen. Enkele medewerkers hebben al aangegeven liever helemaal geen nabetaling te krijgen uit angst dat ze flink in de problemen komen.

Voorgestelde oplossing: akkoord gaan met toepassen eindheffing

Dit kan echter nog steeds voorkomen worden als het besluit van de Belastingdienst (bijlage) omgedraaid wordt in een positief besluit voor het toepassen van de eindheffing.

Wij zijn van mening dat in dit kader gekeken moet worden naar zorgvuldig bestuur en vertrouwen in de overheid meer gebaat is bij een zorgvuldige behandeling van financieel kwetsbare medewerkers dan het te strikt uitvoeren van belastingregels conform een opmerking tijdens de parlementaire behandeling. Wat ons betreft kunt u deze brief gebruiken als een mogelijkheid om te laten zien dat de Belastingdienst wel degelijk de menselijke maat hanteert en ook is deze brief voor de Belastingdienst wellicht een kans om positief in de publiciteit te komen.

Wij gaan graag met u in gesprek hierover.



Tim Versnel, MSc
Wethouder Werk en Inkomen
Gemeente Rotterdam



Marianne van den Anker
Ombudsvrouw Rotterdam-Rijnmond



**Bijlage: afwijzing Belastingdienst*